永昌县人民政府文件

永政发〔2026〕75号

永昌县人民政府
关于印发《关于推动服务业扩能提质实施方案（2026—2030年）》的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门、单位，有关群团组织，省市在永有关单位：

《关于推动服务业扩能提质实施方案（2026—2030年）》已经县十九届人民政府第139次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

永昌县人民政府

2026年7月29日

关于推动服务业扩能提质实施方案（2026—2030年）

为深入贯彻落实国家关于促进服务业发展的决策部署和省政府《关于推进服务业扩能提质的实施意见》（甘政发〔2026〕39号）及市政府《关于推动服务业扩能提质实施方案（2026—2030年）》（金政发〔2026〕33号），全力推进服务业扩能提质、优质高效发展，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记关于促进服务业优质高效发展的重要指示精神，突出“需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”重要原则，围绕我县“5+N”现代化产业集群，坚持扩能与提质并举、发展和监管统筹，深入实施服务业扩能提质行动，培育壮大现代服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，为县域经济高质量发展提供坚实支撑。力争到2030年底，全县规上服务业企业总量达到20家以上，限额以上批零住餐企业总量达到125家以上，服务业增加值突破75亿元，占地区生产总值的比重达到45%以上。

二、重点任务

（一）实施生产性服务业提效行动

1.科学研究和技术服务

创新研发。深度对接全市科创布局，依托永昌工业园区，借力市级重点科创平台，强化技术辐射赋能，补齐制造业研发设计

短板。深化政产学研用合作，联动科研院所、高校搭建属地协作机制，扶持企业建设科创载体。统筹整合县域科创软硬件资源，破除创新壁垒，聚焦产业痛点开展技术攻关，积极申报省市级科技项目，推动市内外科研成果在我县落地转化。力争到2030年底，培育创新研发规上企业1家以上。（责任单位：县科技局、县工信局、县农业农村局、永昌工业园区管委会）

工业设计。坚持培优本土设计主体、精准招引优质资源，培育引进工业设计优质主体，推动园企、校企联合共建工业设计中心。紧扣有色冶金、精细化工、固废利用、农畜加工等重点产业链，深耕工艺优化、产品研发、外观赋能服务，培育“设计+科技”“设计+品牌”融合业态。打通工业设计与工程服务协同链路，补齐工程咨询、工程监理、生态环境监测等配套服务短板，提升全域工程技术服务能力。力争到2030年底，培育、引进或联合组建工业设计中心1家以上。（责任单位：县工信局、县科技局、县农业农村局、永昌工业园区管委会）

知识产权。依托省级知识产权扶持政策，赋能我县制种、奶绵羊、永昌胡萝卜等特色产业高质量发展。聚焦农业种业、绿色化工、低空经济培育高价值专利，加快地理标志申报与规范用标。推行知识产权质押融资，助力中小企业转化成果。培育知识产权示范企业，探索建立知识产权直通服务站，指导企业开展关键核心技术专利申请、重点产品商标注册与知识产权转化运用。力争到2030年底，培育引进知识产权服务机构1家以上。（责任单位：县市场监管局、县科技局、县发改局）

科技成果转化。积极搭建政企校地对接平台，推进县域科技

型企业孵化器提质升级，争创省级、国家级孵化器。围绕有色金属新材料、新能源、制种畜牧、低空经济等产业，布局县域产业中试平台与科技成果转化基地，力争打造省部级科研创新平台。健全产学研协同机制，培育科技型中小企业与示范转化基地，常态化开展技术推介、田间实训，加速科研成果就地产业化。力争到2030年底，新建中试平台1个以上。（责任单位：县科技局、县工信局、县发改局、县农业农村局）

检验检测认证。大力培育、引进综合性检验检测机构，布局新能源电池、光伏、充电桩、智能终端专业检测平台，打造县域综合区域检验检测中心。高标准打造重点行业公共检测平台，推动检测机构集约化、品牌化运营。立足永昌农牧特色，建成牧草、奶绵羊、高原蔬菜优势农产品专项检测中心。引导计量机构、科研院所、龙头企业联合攻关，积极申报省级产业计量测试中心。力争到2030年底，培育引进检验检测认证机构2家以上。（责任单位：县市场监管局、县农业农村局、县交通局、县科技局）

2.现代交通物流服务

货物运输。持续优化货运运输结构，健全公铁多式联运体系，推广“一单制”“一箱制”联运模式。搭建县域智慧网络货运平台，引导县域物流企业整合资源、兼并重组，组建物流行业联盟，培育区域龙头物流主体。推进河西堡铁路货场、马营口物流集散中心升级扩容，推动辖区火电企业内部物流业务市场化剥离、独立运营。重点培育1家集仓储、分拣、冷链配送、信息服务于一体的综合物流服务商，配套完善农牧、新能源货运配套设施，打造河西走廊重要县域物流集散节点。力争到2030年底，新增规上

交通运输服务业企业6家以上。（责任单位：县交通局、县商务局、县工信局）

仓储。持续推进老旧仓房、传统物流仓储设施提质更新改造，全面推动商贸仓储设施标准化、智慧化提档升级。引导县域物流主体资源整合、抱团重组，搭建县域数智供应链综合平台，打通采购、仓储、分拨、配送、销售全流程数据互通协同，大幅压缩货物中转时长、提升周转效率。统筹全域冷链仓储网点布局，鼓励企业更新冷藏保鲜设备，因地制宜配套田头通风贮藏库、机械低温冷库、果蔬气调保鲜库等产地前置仓储设施，全面提升县域冷链仓储规范化建设、现代化运营水平。力争到2030年底，新增规上仓储服务业企业2家以上。（责任单位：县交通局、县农业农村局、县发改局）

3.软件和信息技术服务

软件。支持电信、移动、联通、铁塔等通信企业联动县域工矿、农业经营主体，共建工业互联网、智慧仓储物流等数字化项目，扩大数字化终端覆盖与场景应用规模。深入实施“人工智能+”专项行动，引导通信企业围绕有色金属、新能源、化工循环、特色农业主导产业，研发行业专属AI垂直模型，打造智能开采、仓储温控、生产传感等数字化应用场景。聚力工业软件攻关，扶持本地企业研发适配生产、储运环节的工业操作系统与应用软件。（责任单位：县工信局、县数据局）

数据信息技术。实施工业互联网创新发展工程，围绕主导产业开展工业数据筑基行动，组建县域数据产业合作联合体，构建县域特色产业数据库。培育数据标注、数据合规认证等新型服务业态。借力紫金云大数据，布局县域边缘算力，健全智算云服务。

紧扣全县工业数字化转型与精细化城市治理双重需求，精准引进优质数字信息服务商，拓展产业战略诊断咨询、企业数字人才培育、数字化平台搭建等专业服务。（责任单位：县发改局、县工信局、县数据局）

4.批发与贸易服务。实施商贸主体梯度培育，重点扶持化肥、焦炭、煤炭、燃气、饲草大宗商品批发企业，支持企业对接周边工矿、养殖基地，拓展跨区域直供分销渠道，发展集采配送、长期订单合作模式。推进县域综合批发市场标准化升级，完善仓储堆场、分拣转运配套设施。常态化举办农资、能源、饲草产销订货会，搭建线下供需对接平台，依托县域电商载体开展直播供货、线上展销活动，打通线上批发渠道。力争到2030年底，新增限上批发业企业10家以上。（责任单位：县商务局）

5.节能与环保服务。健全环保公共服务体系，推进污水、垃圾、固废处置等环境基础设施专业化运维，通过政府购买服务、特许经营等方式引入第三方专业机构，承接工业园区、乡镇全域环境托管业务。培育本土节能环保服务主体，规范环境监测、环评、清洁生产审核、节能诊断等咨询业务，推广环保管家、合同能源管理模式。搭建供需对接平台，引导机构拓展农业面源治理、土壤修复、再生资源回收配套服务。力争到2030年底，培育引进环境治理服务业企业2家以上。（责任单位：县住建局、市生态环境局永昌分局、县工信局、县农业农村局，各乡镇）

6.商务服务。推动法律、会计、涉税、资产评估、广告会展等专业服务机构组建行业联盟，资源整合、抱团发展，打造本地商务服务品牌，构建覆盖企业全周期的一站式商务服务链条。引

导人力资源机构与工业园区、重点企业建立常态化协作，推行订单式招工、定向技能培训、企业用工托管服务，提升专业化服务能力。力争到2030年底，培育商务服务业企业3家以上。（责任单位：县商务局、县司法局、县财政局、县人社局、县市场监管局、永昌工业园区管委会、县税务局）

（二）实施生活性服务业提质行动

7.居民生活服务

家政。立足“一老一小”、居家保洁刚需，积极发展“家政+物业”“家政+养老”等融合服务模式，重点培育本土员工制家政企业，统一服务标准、规范用工管理，打造永昌巾帼家政劳务品牌。整合人社、妇联培训场地与师资，常态化开设养老护理、母婴照护、康复陪护等公益技能培训，健全“培训、持证、就业”全链条服务。搭建线上线下供需对接渠道，建立家政从业人员信用台账，持续推动家政服务业标准化、便民化、品牌化提质发展。（责任单位：县民政局、县妇联、县人社局）

零售。实施零售业创新提升工程，提档升级钟鼓楼核心商圈，新建高品质特色夜市示范街区、县域电商产业集聚区各1处，引进大型商业综合体推动业态升级。推进乡镇集贸市场标准化改造，叠加代购代销、快递物流、农产品外销综合服务。持续投放惠民消费券，举办美食节、商品展销会，常态化开展家电以旧换新促销活动，支撑社零额持续增长。不断深化农村电商建设，推行产地直采、订单定制，打造本土农特产品消费品牌，丰富城乡多元消费场景。力争到2030年底，新增限上零售业企业10家以上。（责任单位：县商务局、县市场监管局，各乡镇）

8.健康养老服务

卫生健康。持续实施医疗卫生强基础工程，提质县乡村三级医疗服务网络，建强紧密型县域医共体，推动县级医师下沉基层，做实家庭医生个性化签约服务，强化慢性病管理、康复理疗、老年健康综合管护。推动清河敬老院、天颐医养康复中心深度融合，扩容医养康复服务，优化医保报销流程，扶持民营医疗机构规范发展。健全分级诊疗，开通老年就医绿色通道，拓展送药上门、陪护照料等便民服务，全方位提升县域康养服务水平。（责任单位：县卫健局、县民政局）

养老托育。完善县乡村三级养老服务网络，发展社区嵌入式、智慧养老、医养结合服务，推进城乡困难老年人居家适老化改造，推广农村互助性养老服务模式。引导社会资本投建康养项目，丰富康复护理、长期照护、旅居养老供给，做实县域医养结合服务载体。发展普惠托育服务，支持医疗机构、社会力量开办产后照护、婴幼儿托育服务，培育产育一体化专业托育机构。（责任单位：县民政局、县卫健局、县教育局）

（三）实施服务新业态新模式扩容行动

9.推动服务业与先进制造业融合。深入推进先进制造业与现代服务业深度融合，积极培育服务型制造，推动服务环节嵌入产品全生命周期。引导县域制造业龙头企业向“产品+综合解决方案”服务商转型，拓展总集成总承包、工业设计、检验检测、运维售后等高附加值业务。扶持本地专业服务企业深度对接生产环节，贯通覆盖设计、集中采购、生产制造、市场分销、运维售后的全链条增值服务，引导企业由单一售卖产品向“产品+配套服务”模

式转变，搭建工业园区供需对接平台，延伸产业价值链，全面提升产业综合竞争力。（责任单位：县工信局、县科技局）

10.推动服务业与现代农业融合。健全县域农业社会化服务体系，建成标准化农事综合服务中心，提供耕、种、管、收全流程农业托管服务；组建成立农业灌溉用水服务企业，统筹县域灌溉资源调配、管网运维、节水改造、统一供水等专业化服务。推动农产品精深加工、冷链物流、农村电商、乡村休闲业态一体化融合发展。立足奶绵羊、高原夏菜特色主导产业提速智慧农业建设，普及智能监测、精准种养、数字管控等现代化设备技术。搭建县域农业数字服务平台，发展订单农业、线上产销、乡村采摘观光等新业态，延伸种养、加工、文旅增值链条，以数字化、全链条融合推动特色农牧业提质增效。力争到2030年底，新增农业服务规上企业2家以上。（责任单位：县农业农村局、县商务局）

11.推动文旅体商深度融合。深挖骊靬、长城、红色、圣容等文化，推进重点文旅项目提质，加快文旅基础设施升级，培育夜间经济消费新场景、房车露营、冰雪运动等新赛道，争创4A级景区。推动住宿餐饮、景区运营、文体赛事、文艺演艺一体化联动发展，培育特色民宿与高端酒店，挖掘永昌特色美食，丰富“文化+体育+餐饮”融合消费场景，引导住宿餐饮企业加快数字化、绿色化转型，提升服务管理水平，发展具有历史、文化、科技、亲子等元素的住宿新业态，引进知名高端连锁品牌酒店，培育本土特色餐饮品牌。力争到2030年底，新增限额以上住宿企业6家、餐饮企业20家，新增文化娱乐规上企业1家。（责任单位：县文体广电和旅游局、县商务局、县市场监管局）

12.创新低空经济融合新业态。创新打造“低空+多产业”融合新业态，支持本地低空服务企业发展，全域布局标准化低空起降场地，拓展无人机植保、地形测绘、农林绿色防控等低空农事服务，赋能工矿、生态治理，开发工业巡检、生态环境监测、地质勘探、应急救援等数字化低空应用场景。深挖骊靬、长城文旅资源，推动低空经济与现代农业、文旅、物流、基层治理深度融合。力争到2030年底，新增低空经济服务企业1家。（责任单位：县发改局、县农业农村局、县自然资源局、县商务局、县文体广电和旅游局）

（四）实施服务业高质量发展竞争力提升行动

13.推进服务业数智化赋能。依托紫金云大数据产业园资源优势，全面推动县域商贸、物流、文旅、农服、工矿配套服务业企业“上云用数赋智”，搭建适配本地有色金属、化工产业的工业互联网服务平台。加快通用大模型、行业智能体在县域各产业场景落地试点应用，在工业产品流通、农畜产品储运、城乡智慧物流等领域开展试点。实施数智供应链提升专项行动，支持粮油、牛羊肉加工流通及各类批发零售经营主体开展数字化改造，培育线上线下融合示范商户。强化产业链供需对接与一体化集成服务，以数字技术带动生产性、生活性服务业提质增效。（责任单位：县发改局、县工信局、县商务局、县数据局）

14.强化服务业标准化引领。发挥家政、养老、托育、餐饮等领域国家标准引领作用，加快完善具有永昌特色的服务业地方标准体系。结合我县产业发展实际，主动参与低空经济、农业社会化服务等领域地方、行业标准制修订工作。开展家政、养老等服务质量认证与品牌培育，以标准化带动服务品质提升。（责任单位：县市场监管局、县工信局、县商务局、县农业农村局、县民政局）

15.提升服务业对外开放水平。深度对接西部陆海新通道、陇海物流大通道等对外开放廊道，联动武威陆港、兰州综合保税区，用好中欧、中亚国际货运班列资源，升级河西堡货场物流枢纽功能。聚焦有色金属新材料、精细化工、高原夏菜等产业优势，扩大高纯铜材、化工肥料、地理标志农特产品出口。依托电商实训基地发展跨境电商、数字贸易，健全冷链仓储配送体系，推动高原夏菜、绵羊奶走向中亚东南亚。鼓励外贸企业共建海外仓储物流节点，组织本地市场主体参与兰洽会、中国国际进口博览会等重点经贸展会，招引涉外物流、跨境研发等服务业项目，培育自营出口主体，全面提升县域外贸配套与开放服务能力。（责任单位：县商务局、县发改局）

三、保障措施

（一）壮大市场主体梯队。深入实施服务业企业倍增和“四个一批”专项行动，对达标企业逐一建档、做到应统尽统；对潜力企业实行“白、蓝、黄”三色卡梯次培育管理。深挖存量分离与增量招引潜力，推动县域企业“产销分离”；引导县域大型工业企业剥离仓储物流、技术研发等配套非核心业务环节。编制现代服务业图谱，精准招引工业设计、数字信息技术、现代物流领域等头部企业和知名服务品牌。

（二）提升要素供给效能。统筹用好各级服务业奖补资金，综合运用投资补助、贷款贴息、以奖代补等方式支持服务业企业发展。强化服务业项目用地要素保障，全面盘活县域存量闲置土地，通过弹性年期出让、先租后让、租让结合等灵活供地方式保障项目用地。更新完善紧缺人才引进目录，重点引进服务业领域

高层次专业人才，全面落实“镍都人才卡”“镍都企业家卡”配套扶持政策，强化人才住房、子女入学等保障。

（三）补齐基础设施短板。加快城乡公共停车场、新能源充换电基础设施布局建设，推进标准化现代农事综合服务中心落地。依托质量基础设施“一站式”服务工作站，提升有色金属新材料、精细化工、高原夏菜等重点产业链计量、标准、检验检测一体化服务水平。健全城乡一体化商贸流通网络，推进县域商品交易市场、城区零售门店、村级便民商业网点提档升级。推进老旧街区、闲置厂区功能性更新改造，打造县域特色文化商圈、服务业创新产业园区。

（四）健全质量监管机制。持续深化服务业领域市场准入制度改革，建立跨部门、跨行业审批与事中事后监管协同联动机制。压实文艺演出、体育赛事、商贸展会、重点旅游景区等人员密集场所安全生产主体责任。深入开展“放心消费”创建行动，严厉查处虚假宣传、价格欺诈、不公平格式合同条款等侵害消费者合法权益违法行为。指导各类服务业经营主体依法规范用工，切实保障新就业形态劳动者合法权益，营造公平有序、稳定和谐服务业发展环境。

永昌县人民政府办公室　　2026年7月29日印发