

金昌市农业农村局文件

金农发〔2022〕107号

签发人：孙世成

金昌市农业农村局 关于排摸工商资本租赁农地情况的报告

甘肃省农业农村厅：

根据《甘肃省农业农村厅关于排摸工商资本租赁农地情况的函》要求，我局高度重视，积极组织县区采取查阅台帐、调查统计、实地查看等方式，重点对流转面积2000亩以上的经营主体进行了排查，现将情况报告如下：

一、农村土地经营权流转情况

近年来，我市坚持把推进土地流转、实行规模经营作为发展

现代农业促进农村发展的重要举措，大力培育新型经营主体，聚焦打造菜草畜高品质现代特色农业示范区，着力发展高原蔬菜、优质牧草、优势畜牧三大主导特色产业，突出高效节水特色农业发展方向，以绿色化、智慧化、标准化、品牌化赋能农业转型升级，牢牢扛起粮食安全政治责任，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，不断健全完善管理服务体系，引导土地、资本等生产要素向优势产业倾斜、向规模经营倾斜、向新型经营主体倾斜，坚持“依法、自愿、有偿”原则，正确引导，规范管理，有序推进土地流转规模经营。全市土地流转面积 75.89 万亩，流转土地 2000 亩以上的面积 22.25 万亩，涉及农业经营主体 66 个，农户 1.1 万户，以种植小麦、马铃薯、玉米、高原夏菜、饲草为主（粮食作物 10.27 万亩，蔬菜 8.84 万亩，饲草 3.14 万亩），流转土地均已签订合同，合同期限以 3-5 年的较多，价格区间大多在 300-900 元，66 个经营主体土地流转费已足额兑付到位。

二、市场和制度建设情况

积极探索土地流转新政策、新机制、新方法，切实采取有效措施，推动农村土地依法、有序、规范、安全流转。一是指导县区制定印发了《关于印发工商企业等社会资本流转土地经营权资格审查、项目审核和风险防范实施细则（试行）的通知》和《关于进一步做好农村土地经营权流转登记备案工作的通知》，切实

做好工商企业等社会资本流转土地资格审查、项目审核的事前监管，生产经营的事中监管，农地改良、永续利用的事后监管，以及农村土地承包经营权流转资格审查、信息咨询、合同签订、纠纷调解等工作，指导双方依法签订土地流转合同，严格落实风险保障金制度，按要求进行分级登记备案，做到责任明确到人，确保日常工作有序开展。二是全面开展农村土地流转管理服务体系建设，全市共建成县级流转服务中心 2 个，乡镇流转服务站 12 个，村级流转服务点 139 个，初步形成县有服务中心、乡（镇）有服务站、村有服务点的土地流转管理服务体系，积极开展土地经营权流转政策咨询、信息发布、合同签订、抵押登记、融资贷款等服务，进一步强化监管措施，有序推动土地经营权流转。三是积极构建县乡村三级农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系，县区均成立了农村土地承包仲裁委员会，负责县、区农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作，12 个乡镇成立了农村土地承包调解委员会，139 个行政村均成立了村级农村土地承包经营纠纷调解小组，聘任 204 名调解仲裁员，形成了完备的县级仲裁、乡村调解、司法保障的农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。2021 年，全市共发生农村土地承包经营纠纷 30 件，通过调解仲裁已化解土地承包纠纷 30 件，调解仲裁率达 100%，其中：调解纠纷数 19 件，仲裁纠纷数 11 件，受理的纠纷案件做到了受理及时，调处公开、

公平、公正，有效地维护了农民权益和农村社会稳定。

三、存在的问题

尽管我市在土地流转工作中进行了一些有益的探索和实践，也取得了一定成效，但还存在以下问题：一是部分土地流转合同签订不够规范，针对具体问题的条款表述不够明确，土地流转登记备案制度落实不到位，部分经营主体未及时按要求进行分级备案，使市县对土地流转的真实情况难以掌握，一旦发生土地纠纷，不利于问题及时有效解决。二是在土地流转中，农户利益的保护机制还不够健全，部分经营主体种植结构比较单一，遇到市场不景气，农产品价格下跌，经营亏损会出现兑付农户土地流转费困难的问题。三是乡镇、村对流转土地农业投入品投入用量、使用方法和回收缺乏有效监管和约束，农业废弃物综合利用监督约束不强，在局部和生产旺季造成地膜污染和尾菜处理率不高，对土地造成一定的破坏。

四、意见建议

（一）加大宣传引导力度。充分利用各类媒体和宣传平台，采取有效措施，积极宣传农村土地承包和流转有关法律政策精神，提高广大农民群众耕地保护意识，制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，为农村土地承包经营权流转持续健康发展营造良好的氛围。

(二)强化制度措施保障。一是严格经营主体准入资格审查，加大工商资本租赁农用地的监管，督促双方规范签订土地流转合同，严格落实农村土地流转合同备案制，重点对租赁农地超过上限标准和涉及整村整社流转的加强监督管理，不断防范和降低土地纠纷事件的发生。二是加强土地流转的动态监测管理，对流转土地用途、流转双方履约、经营补贴使用等情况等进行全面跟踪评估，强化土地流转事前、事中、事后监管，严格落实风险保障金制度，确保土地流转后，土地流转费能够按时足额兑付，促进我市农村土地承包经营权有序流转。三是加大对租赁农地的用途管制，坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，保障农地农用，指导农业经营主体合理使用化肥、农药、农膜等投入品，防止出现掠夺性经营，防止面源污染，确保耕地质量等级不下降。

(三)探索融资经营模式。持续推进农村土地所有权、承包权和经营权三权分置，加强与金融部门沟通，探索与第三方合作，逐步拓宽土地经营权可流转、可抵押、可贷款的融资模式和渠道，为农村土地流转经营权抵押变现提供保障。

附件：金昌市工商资本租赁农地情况调查表



金昌市农业农村局办公室

2022年5月6日印发

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
1	永昌县 新城子镇	永昌县新城子金丰达 农牧农民专业合作社	2440	108	种植小麦900亩、 洋芋1540亩	2022.01.01-2022.12.30 (1年)	533	是	县级	是	否
2	永昌县 新城子镇	永昌县盛世源 养殖农民专业合作社	2200	94	种植小麦2200亩	2022.01.01-2022.12.30 (1年)	486	是	县级	是	否
3	永昌县 新城子镇	李彦海	2320	292	种植蔬菜2320亩	2022.01.01-2022.12.30 (1年)	723	是	县级	是	是
4	永昌县 新城子镇	陈家寿	2360	123	种植小麦	2022.02.-2023.02 (1年)	736	是	县级	是	否
5	永昌县 新城子镇	永昌县新城子镇金沃土 种养综合农民专业合作社	3071	551	种植小麦1000亩、 燕麦2071亩	2020.10.01-2025.10.01 (5年)	400	是	县级	是	否
6	永昌县 新城子镇	永昌县兆丰种植 农民专业合作社	2014.5	109	种植小麦630亩、 蔬菜1384.5亩	2021.03.20-2025.10.30 (4年)	600	是	县级	是	是
7	永昌县 新城子镇	杨金文	3373.5	331	种植小麦2066亩、 蔬菜1307.5亩	2019.03-2023.02 (4年)	700	是	县级	是	是
8	永昌县 新城子镇	永昌县绿亨 蔬菜专业合作社	2263	152	种植小麦786亩、 蔬菜1477亩	2019.03-2023.02 (4年)	700	是	县级	是	是
9	永昌县 新城子镇	张贤杰	3055	288	种植蔬菜	2021.02-2025.02 (4年)	510	是	县级	是	是
10	永昌县 新城子镇	刘艺宝	2050	87	种植小麦	2021.02-2025.02 (4年)	570	是	县级	是	否
11	永昌县 红山窑镇	永昌县海英农牧 农民专业合作社	5000	139	种植蔬菜	2022-2024 (3年)	600	是	县级	是	是

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
12	永昌县 红山密镇	甘肃陇源州 种植家庭农场	3000	74	种植小麦1300亩、 马铃薯800亩、 蔬菜900亩	2018-2028 (10年)	466	是	县级	是	否
13	永昌县 红山密镇	广州汇民蔬菜有限公司	2448	81	种植蔬菜	2022-2024 (3年)	700	是	县级	是	是
14	永昌县 红山密镇	甘肃隆富多种养殖 农民专业合作社	3800	140	种植蔬菜	2021-2025 (5年)	350	是	县级	是	是
15	永昌县 红山密镇	董盛德	2450	73	种植小麦1950亩、 蔬菜500亩	2021-2023 (3年)	320	是	县级	是	是
16	永昌县 红山密镇	张忠仁	2550	82	种植小麦1550亩、 蔬菜1000亩	2021-2023 (3年)	320	是	县级	是	是
17	永昌县 红山密镇	永昌县兆丰种养殖 农民专业合作社	2500	78	种植蔬菜	2021-2025 (5年)	680元/1300亩 200元/1200亩	是	县级	是	是
18	永昌县 红山密镇	永昌县焉山农牧 农民专业合作社	2300	51	种植小麦800亩、 蔬菜1500亩	2021-2025 (5年)	320	是	县级	是	是
19	永昌县 红山密镇	李兴会	2000	53	种植小麦	2021.10.20-2022.10.20 (2年)	450	是	县级	是	否
20	永昌县 红山密镇	王宗儒	2700	42	种植蔬菜1800亩、 小麦300亩、 马铃薯600亩	2022.1.1-2025.10.30 (4 年)	343	是	县级	是	是
21	永昌县 红山密镇	永昌县绿源 生态家庭农场	2000	50	种植蔬菜	2021.10.1-2031.9.30 (10年)	300	是	县级	是	是

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
22	永昌县 红山密镇	永昌县茂盛源 农民专业合作社	4500	103	种植蔬菜	2021-2027 (6年)	600	是	县级	是	是
23	永昌县 红山密镇	兰州市蒋氏玉发菜业	3300	58	种植蔬菜	2022-2027 (5年)	610	是	县级	是	是
24	永昌县 红山密镇	甘肃聚森源高新 农林科技开发有限公司	4000	174	种植葵花3000亩、 蔬菜1000亩	2022.2.24-2028.12.31 (6年)	400	是	县级	是	是
25	永昌县 红山密镇	永昌县庆丰农牧展 种植农民专业合作社	3000	109	种植小麦1000亩、 蔬菜2000亩	2021-2026 (5年)	600	是	县级	是	是
26	永昌县 红山密镇	甘肃众丰祥 农牧专业合作社	3700	136	种植小麦700亩、 蔬菜3000亩	2021-2026 (5年)	900	是	县级	是	是
27	永昌县 红山密镇	永昌祥伟农牧业 农民专业合作社	3670	185	种植小麦	2022.1.1-2022.12.30, (1年)	540	是	县级	是	否
28	永昌县 红山密镇	甘肃羽天成养殖 农民专业合作社	3150	206	种植小麦	2022.1.1-2022.12.30, (1年)	510	是	县级	是	否
29	永昌县 红山密镇	金昌丰清源种植 农民专业合作社	2700	102	种植苜蓿、燕麦	2022.1.1-2022.12.30, (1年)	500	是	县级	是	否
30	永昌县 红山密镇	居住乳业	2640	126	种植燕麦	2022.1.1-2022.12.30, (1年)	550	是	县级	是	否
31	永昌县 红山密镇	永昌县希洋 种植家庭农场	4000	48	种植蔬菜	2022-2027 (5年)	500	是	县级	是	是
32	永昌县 红山密镇	永昌县聚珍种植 农民专业合作社	3000	65	种植小麦	2021.10.8-2023.10.8 (3年)	500	是	县级	是	是

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
33	永昌县 红山窑镇	甘肃祥磷农业科技发展有限公司	3600	213	种植蔬菜	2021.9-2025.9 (5年)	100元/1300亩 467元/2300亩	是	县级	是	是
34	永昌县 红山窑镇	永昌县红山窑乡盛珍家庭农场	2100	77	种植小麦	2021.9-2022.9 (1年)	466	是	县级	是	是
35	永昌县 红山窑镇	永昌县红兴农牧农民专业合作社	4000	111	种植蔬菜	2021.9-2022.9 (1年)	466	是	县级	是	是
36	永昌县 红山窑镇	永昌县红山窑乡兴林养殖农民专业合作社	5600	123	种植小麦600亩、 蔬菜5000亩	2021.9-2022.9 (1年)	466	是	县级	是	是
37	永昌县 红山窑镇	永昌县祥明种植养殖专业合作社	3000	87	种植小麦2500亩、 蔬菜500亩	2021.9-2022.9 (1年)	466	是	县级	是	是
38	永昌县 焦家庄镇	甘肃润田丰田农民专业合作社	3768.62	296	种植蔬菜2368.6亩、 小麦1400亩	2020.11.15-2025.11.10 (5年)	500	是	县级	是	是
39	永昌县 焦家庄镇	永昌县庆源丰高效节水农业开发有限公司	4625.39	484	种植蔬菜	2020.10.2-2024.10.15 (4年)	480	是	县级	是	是
40	永昌县 城关镇	永昌县祥盛种植农民专业合作社	6932	792	种植小麦792、 马铃薯3288亩、 蔬菜2852亩	2022.01-2022.12 (1年)	600	是	县级	是	是
41	永昌县 东寨镇	永昌县城关镇三河农民专业合作社	2620	40	种植小麦2620亩	2022年 (1年)	500	是	县级	是	否
42	永昌县 东寨镇	永昌县丰泽园农民专业合作社	3700	70	种植小麦1500亩、 蔬菜700亩、 马铃薯800亩、 饲草700亩	2015-2028 (13年)	500	是	县级	是	否

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
43	永昌县 东寨镇	永昌县康田农牧 农民专业合作社	9312	73	种植饲草	2019-2025 (6年)	500	是	县级	是	否
44	永昌县 东寨镇	甘肃嘉禾园农牧 科技发展有限公司	3300	65	种植饲草	2015-2022 (7年)	500	是	县级	是	否
45	永昌县 东寨镇	永昌圣基中药材 种植专业合作社	2606	80	种植小麦1200亩、 饲草1406亩	2019-2027 (8年)	500	是	县级	是	否
46	永昌县 东寨镇	永昌天晟农牧 科技有限公司	3400	65	种植饲草	2022-2028 (6年)	500	是	县级	是	否
47	永昌县 东寨镇	永昌县煜炜种 养殖家庭农场	2260	30	种植小麦	2021-2027 (7年)	500	是	县级	是	否
48	永昌县 东寨镇	永昌露源农牧 科技有限公司	2680	36	种植饲草	2020-2028 (8年)	550	是	县级	是	否
49	永昌县 东寨镇	永昌县东寨镇天绿 种植农业合作社	3200	36	种植饲草	2017-2027 (10年)	500	是	县级	是	否
50	永昌县 东寨镇	永昌宏胜达 种植家庭农场	3003	85	种植蔬菜	2021-2028 (7年)	500	是	县级	是	否
51	永昌县 南坝乡	永昌县粒粒香农业 科技有限责任公司	6100	415	种植蔬菜2600亩、 玉米1500亩、 小麦2000亩	2022-2027 (5年)	2400亩/500元 1745亩/420元 950亩/430元 1005亩/450元	是	县级	是	是
52	永昌县 水源镇	永昌县龙鑫源种养 农民专业合作社	2000	172	种植玉米	2015.1.1-2027.12.31 (13年)	330	是	县级	是	否

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
53	永昌县 水源镇	武威豪威 田园种业公司	3850	261	种植玉米	2022.1.1-2025.12.31 (4年)	1500	是	县级	是	否
54	永昌县 水源镇	张军民	2500	84	种植玉米	2006.1.26-2026.1.26 (20年)	40	是	县级	是	否
55	永昌县 水源镇	甘肃德源农业 科技发展有限公司	2522	221	种植小麦500亩、 玉米500亩、 辣椒1522亩	2013.1.1-2027.12.31 (15年)	800	是	县级	是	否
56	永昌县 河西堡镇	民乐县乐元 种植专业合作社	3306.97	435	种植小麦806.97亩、 玉米2500亩	2022.1-2022.12(1年)	650	是	县级	是	否
57	永昌县 河西堡镇	甘肃牟阳农业 发展有限公司	2270	176	种植小麦320亩、 玉米1950亩	2022.1-2027.12(6年)	630	是	县级	是	否
58	永昌县 河西堡镇	王泽鹏	2062.16	504	种植小麦420亩、 玉米1642.16亩	2022.1-2022.12(1年)	650	是	县级	是	否
59	永昌县 河西堡镇	宋爱萍	4632.73	591	种植小麦1322亩、 洋葱3310.73亩	2021.1-2028.10(7年)	600	是	县级	是	否
60	永昌县 河西堡镇	杨赞来	4018	446	种植小麦800亩、 玉米3218亩	2022.1-2022.12(1年)	700	是	县级	是	否
61	永昌县 河西堡镇	永昌新希望 农牧业有限公司	2745	416	种植小麦345亩、 玉米2400亩	2022.1-2028.10(7年)	650	是	县级	是	是
永昌县小计			199268.85	10794							

金昌市工商资本租赁农地情况调查表

填报单位：金昌市农业农村局

2022年5月6日

序号	县区名称	经营主体名称	流转面积 (亩)	涉及农户 (户)	流转土地用途	流转起止日期及年限	流转价格 (元/亩/年)	是否备案	备案层级 (县乡村)	是否兑付 流转费	是否高标准 农田建设后 引进主体
62	金川区	崔伟东	3813	1	种植小麦、玉米	2015.4.1-2044.10.31 (30年村集体土地)	成熟地 1106亩/300元、 弃耕地 2207亩/100元、 荒地 500亩/20元	是	县级	是	否
63	金川区	李启辉	2020	32	种植小麦、玉米	2022.1.1-2025.1.1 (3年)	1200	是	县级	是	否
64	金川区	金昌市鑫浩生态 农业有限公司	9931.3	1	种植小麦、玉米	2016.1.1-2045.1.1 (30 年村集体土地)	成熟地 481.3亩/200元 严重沙化地 7650亩/2元 弃耕地 1500亩/12元	是	县级	是	否
65	金川区	金昌市井田盛蔬菜 种植农民专业合作社	5510	192	种植菜心	2016.01.01-2023.11.31 (8年)	2017至2019年 (1000元)、 2020年至2021年 (1100)、 2022年至2023年 (1200元)	是	县级	是	否
66	金川区	金昌市红红火枣业 农民专业合作社	2000	1	农业种植	2010-2040 (30年村集体土地)	15	是	县级	是	否
金川区小计			23274.3	227							
合 计			222543.15	11021							